

Republika Srbija  
GRAD VRŠAC  
GRADSKA UPRAVA  
Odeljenje za urbanističko-gradjevinske  
i imovinsko – pravne poslove  
**Građevinska inspekcija**  
Dana: oktobar 2016.god.  
Vršac, Trg Pobede 1

## **GODIŠNJI PLAN INSPEKCIJSKOG NADZORA ZA 2017.GODINU**

Na ovaj plan je  
Komisija za koordinaciju inspeksijskog nadzora na poslovima iz izvorne nadležnosti  
grada Vršca dala \_\_\_\_\_ mišljenje \_\_\_\_\_ dana

Predsednik Komisije

## **SADRŽAJ**

1. UVOD
2. ORGANIZACIONA STRUKTURA
3. PLAN I PROGRAM INSPEKCIJSKOG NADZORA
  - 3.1. PROCENA RIZIKA U INSPEKCIJSKOM NADZORU
  - 3.2. OPERATIVNE AKTIVNOSTI GRAĐEVINSKE INSPEKCIJE  
(mesečni, tromesečni, šestomesečni, devetomesečni)
  - 3.3. Odeljenje za upravno pravne poslove i poslovi izvršenja
4. PREDLOZI ZA UNAPREĐENJE RADA
5. ZAVRŠNA NAPOMENA

# 1. UVOD

Godišnji plan inspekcijskog nadzora za 2017.g pripremila je građevinska inspekcija koja je u sastavu Odeljenja za urbanističko građevinske i imovinsko pravne poslove Gradske uprave grada Vršca u skladu sa čl.10 Zakona o inspekcijskom nadzoru (»Sl.Glasnik RS« br.36/2015)

Godišnji plan inspekcijskog nadzora sadrži:

- učestalost i obuhvat vršenja inspekcijskog nadzora po oblastima i stepenu rizika
- pregled nadziranih subjekata kod kojih će se vršiti inspekcijski nadzor
- delatnosti i aktivnosti koje će biti predmet nadzora
- informacije od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora za određenje subjekata
- kod kojih će se vršiti nadzor
- teritorijalno područje i teritorijalne celine na kome će se vršiti inspekcijski nadzor
- procenjeni rizik za nadzirane subjekte
- objekat i grupe objekata koji će biti predmet nadzora
- informacije o oblicima inspekcijskog nadzora koji će se vršiti
- podatke o resursima inspekcije koji će biti opredeljeni za vršenje insp. nadzora
- planirane mere i aktivnosti
  - preventivnog delovanja inspekcije
  - za sprečavanje obavljanja delatnosti i vršenja aktivnosti neregistrovanih subjekata
- očekivani obim vanrednih inspekcijskih nadzora u periodu u kome će se vršiti
- redovan inspekcijski nadzor sa obrazloženjem
- druge elemente od značaja za planiranje vršenja inspekcijskog nadzora

Na ovaj Plan pribavlja se mišljenje Koordinacione komisije koja daje mišljenje i smernice a po pribavljenom pozitivnom mišljenju Plan se usvaja i o objavljuje na internet stranici.

## CILJ

Plan inspekcijskog nadzora zasniva se na utvrđenom stanju u oblasti inspekcijskog nadzora i proceni rizika. Cilj izrade plana je ujednačenost u radu i postupanju inspekcijskih službi, transparentno prikazivanje načina rada i objavljivanje inspekcijske prakse radi sveobuhvatnijeg i delotvornijeg inspekcijskog nadzora, identifikovanja rizika i procene težine štetnih posledica, radi preventivnog delovanja i sprečavanja štetnih posledica, a u cilju poštovanja zakonitosti i bezbednosti poslovanja i neposredne primene zakona i drugih propisa

## 2. ORGANIZACIONA STRUKTURA

Građevinska inspekcija radi u okviru Odeljenja za urbanističko građevinske i imovinsko pravne poslove Gradske uprave Grada Vršca,

Adresa: Gradska uprava, Vršac, Trg Pobjede br.1

Telefon:

centrala 013/800-500; 013/ 800-501; 013/ 800-502; 013/ 800-503

Načelnik Gradske uprave

dipl. prav. Jovan Knežević

Načelnik Odeljenja za urbanističko građevinske i imovinsko pravne poslove

dipl. prav. Nataša Tadić

Građevinski inspektori:

dipl. ing. građ. Marijana Obradović

dipl. ing. građ. Zorica Popović

ostali saradnici: nema stalno angažovanih saradnika

na poslovima evidencije,

na poslovima upravno pravnim radi prvostepenih odluka

na poslovima izvršenja

na poslovima tehničke i druge podrške

oprema :

službeni automobil

daljinomer, merne trake

3 fotoaparata

dva kompjutera

skener A4 format

fotokopir aparat

teritorijalno područje:

grad Vršac i 24 naseljena mesta

Po veličini teritorija Vršac zauzima 4 mesto u Vojvodini ,sa površinom 801m<sup>2</sup>

Prema popisu iz 2002 godine

u gradu živi 36623 stanovnika a u naseljenim mestima 17746 stanovnika

### 3. PLAN I PROGRAM INSPEKCIJSKOG NADZORA

Godišnji plan inspekcijskog nadzora sadrži:

- **učestalost i obuhvat vršenja inspekcijskog nadzora po oblastima i stepenu rizika**

Zajedničke elemente procene rizika u inspekcijskom nadzoru propisuje Vlada.

Rizik se procenjuje u toku pripreme plana, pre i u toku inspekcijskog nadzora.

Rizik, prema stepenu može biti:

neznatan, srednji, visok, kritičan

Inspekcija nije dužna da vrši inspekcijski nadzor kada je procenjeni rizik neznatan

Radi ostvarivanja cilja inspekcijskog nadzora inspekcija će permanentno

**preventivno delovati , tako što će na portalu grada Vršca**

- objavljivati važeće propise, planove i kontrolne liste
- obavestavati javnost o promeni propisa
- obavestavati javnost o pravima i obavezama za nadzirane subjekte
- obavestavati javnost o saznanjima inspekcije o postojanju ozbiljnog rizika po život i zdravlje ljudi i preduzetim merama kako bi se taj rizik uklonio

**preventivno delovati , tako što će u prostorijama građ inspekcije**

- pružati stručnu i savetodavnu podršku nadziranom subjektu ili licu koje ostvaruje određena prava u ili u vezi sa nadzranim subjektom

**preventivno delovati , tako što će vršiti preventivne inspekcijske nadzore radi podsticanja aktivnosti usmerenih ka podržavanju zakonitosti i bezbednosti poslovanja**

**Vršiti redovne inspekcijske nadzore po prijemu obaveštenja u objedinjenoj proceduri, na E portalu o završetka izrade temelja o završenoj izradi konstruktivnog sklopa objekta**

Građevinska inspekcija će u toku 2017 godine vršiti stalan inspekcijski nadzor i tom prilikom sačinjavati **KONTROLNE LISTE** koje će dva puta godišnje, ( odnosno na svakih 6 meseci) **preispitati** i po potrebi iste menjati ili dopunjavati a prema utvrđenom činjeničnom stanju i stepenu rizika izricati srazmerne preventivne i korektivne mere i druge radnje na koje je ovlašćen tako da rizikom delotvorno upravlja.

Građevinska inspekcija će takođe pregledati materijal dobijen od »samoinspekcije«

Nadzirani subjekt može dostaviti inspekciji IZVEŠTAJ

O SAMOPROVERI ISPUNJENOSTI ZAHTEVA IZ KONTROLNE LISTE I SAMOPROCENI RIZIKA uz odgovarajuću dokumentaciju kojom potkrepljuje nalaze iz izveštaja , što ne isključuje postupanje inspektora

Verovatnoća štetnih posledica procenjuje se polazeći naročito od prethodnih poslovanja i postupanja nadziranog subjekta, uključujući poslednje stanje zakonitosti i bezbednosti njegovog poslovanja i postupanja.

- **pregled nadziranih subjekata kod kojih će se vršiti inspekcijski nadzor**
- **informacije od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora za određene subjekata kod kojih će se vršiti nadzor**

Na portalu grada Vršca, objedinjena procedura objavljuju se date građevinske dozvole a sva lica, kako pravna tako i fizička koja prijave radove i dostave izjavu o završetku izrade temelja i izjavu o završetku konstruktivnog sklopa objekta preko APR-CEOP u objedinjenoj proceduri biće predmet inspekcijskog nadzora

U zavisnosti od kategorije objekta i klasifikacije objekta, koja je navedena u građevinskoj dozvoli a koja je određena Pravilnikom o klasifikaciji objekata ( »Sl.glasnik R.S« BR. 22/2015) vršiće se kontrola Zakonom o planiranju i izgradnji propisane dokumentacije (Ugovor o građenju, rešenje o određivanju odgovornog izvođača, Ugovor o vršenju stručnog nadzora, građevinski dnevnik, knjiga inspekcije, građevinske knjige, proveravaće se licence za odgovorna lica, upis izvođača u APR registar za delatnost građenja i sl. )

Nadzrani subjekti će biti i sva pravna i fizička lica za koja je utvrđeno u prethodnom periodu postupala suprotno pozitivnim zakonskim propisima i time ugrožavala bezbednost poslovanja i postupanja.

- **delatnosti i aktivnosti koje će biti predmet nadzora**

Prava i dužnosti građ inspekcije propisana su čl 175 Zakona o planiranju i izgradnji

Premet inspekcijskog nadzora će u 2017 g posebno biti gradilišta na kojima se vrši :

Rušenje objekata

Građenje objekata sa ili bez građ dozvole i prijave radova

kao i objekti koji zbog svog neodržavanja ugrožavaju bezbednost okoline, život i zdravlje ljudi

- **teritorijalno područje i teritorijalne celine na kome će se vršiti inspekcijski nadzor**

teritorijalno područje:

grad Vršac i 24 naseljena mesta

dipl. ing građ. Marijana Obradović vršiće kontrolu u gradu ( prema mapi , zona 1)

i u naseljenim mestima: Pavliš, Vlajkovac, Veliko Središte, Kuštilj, Mesić, Jablanka, Sočica, Vojvodinci, Potporanj, Vatin, Mali Žam

dipl. ing. građ. Zorica Popović vršiće kontrolu u gradu ( prema mapi , zona 2)

i u naseljenim mestima: Uljma, Izbište, Parta, Zagajica, Orešac, Straža, Šušara, Malo Središte, Gudurica, Markovac, Ritiševo



mapa grada i podela po reonu radi vršenja inspekcijskog nadzora

- **procenjeni rizik za nadzirane subjekte**

Rizik, prema stepenu može biti:  
neznatan, srednji, visok, kritičan

Nadzirani subjekt može da zahteva preventivno delovanje i kada se ne vodi postupak inspekciskog nadzora.

**Rizik koji zahteva hitno postupanje radi sprečavanja nastanka štetnih posledica po život i zdravlje ljudi, imovinu, životnu sredinu, rizik po život i zdravlje ljudi, zahteva hitno postupanje i ne predstavlja poslovnu tajnu.**

Informacije o merama i radnjama preduzetim od nadziranog subjekta kako bi se rizik otklonio mogu predstavljati poslovnu tajnu u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita poslovne tajne.

Ako u službenoj savetodavnoj poseti građ inspektor uoči propust, nedostatak ili nepravilnost u poslovanju i postupanju subjekta kod kog se poseta vrši inspekcija u roku od osam dana nakon posete sačinjava i dostavlja ovom subjektu dopis koji sadrži preporuke ovom subjektu, o tome kako da taj propust, odnosno nedostatak ili nepravilnost otkloni, ispravi i obezbedi zakonito i bezbedno postupanje i u kom roku to treba da učini. Dopis sa preporukama ima pravnu prirodu akta o primeni propisa. Nadzirani subjekt obaveštava inspekciju o tome da li je i kako postupio.

Ako se za propust, nesostatak ili nepravilnost smatra da u skladu sa zakonom ili drugim propisom predstavlja prekršaj inspekcija ne podnosi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka a ako je propust, nedostatak ili nepravilnost takve prirode da je neophodno da se preduzmu hitne mere radi sprečavanja ili otklanjanja neposredne opasnosti po život i zdravlje ljudi, imovinu, prava i obaveze zaposlenih i radno angažovanih lica kao i kada se proceni visok ili kritičan rizik, inspekcija pokreće i vodi postupak vanrednog inspekciskog nadzora, po ovlašćenjima i dužnostima u skladu sa zakonom, o čemu bez odlaganja obaveštava nadziranog subjekta  
Mere subjektu može izreći srazmerno procenjenom riziku

- **objekat i grupe objekata koji će biti predmet nadzora**

Poseban akcenat 2017 godine građ inspekcija će staviti na gradnju objekata komercijalnog tipa, stambene zgrade sa više stanova i stambeno poslovne zgrade

- **informacije o oblicima inspekciskog nadzora koji će se vršiti**

Kontinuirano će se vršiti redovni, vanredni, kontrolni i dopunski insp. nadzor i to na terenu, u kancelariji i kancelarijsko terenski.

Građevinska inspekcija će vršiti savetodavne posete gradilištima po pismenom ili usmenom pozivu zainteresovanih investitora i izvođača

Građevinska inspekcija će vršiti vanredne i redovne inspekciske nadzore po službenoj dužnosti

po planu inspekciskog nadzora

po prijavama stranaka ( predstavke)

povodom zahteva nadziranog subjekta za vršenje inspekciskog nadzora

povodom zahteva drugog lica kome je posebnim zakonom priznato svojstvo stranke u postupku



- **podatke o resursima inspekcije koji će biti opredeljeni za vršenje insp. nadzora**  
 Inspekcijski nadzor će se sprovoditi upotrebom raspoloživih ljudskih resursa , dva građevinska inspektora i materijalnih resursa ( delimična oprema) u skladu sa zakonskim aktima koji su temelj za postupanje građ inspekcije
  
- **planirane mere i aktivnosti preventivnog delovanja inspekcije za sprečavanje obavljanja delatnosti i vršenja aktivnosti neregistrovanih subjekata**  
 ( kontinuirano, po potrebi)  
 Građevinska inspekcija će u kancelarijama pružati savete i vršiti preventivne i savetodavni inspekcijski nadzor  
 Inspekcijski nadzor nad neregistrovanim subjektom vrši se prema planu inspekcijskog nadzora ali i kad nije predviđen planom inspekcijskog nadzora, bez obaveštenja o predstojećem inspekcijskom nadzoru bez izdavanja naloga za inspekcijski nadzor u granicama predmeta koje inspektor utvrđuje tokom trajanja inspekcijskog nadzora
  
- **očekivani obim vanrednih inspekcijskih nadzora u periodu u kome će se vršiti**  
 Vanredni inspekcijski nadzor će se vršiti kontinuirano. Broj pregleda zavisiće od broja novootvorenih predmeta i broja prijava prispelih elektronskom poštom, običnom poštom, preko pisarnice ili telefonom
- **redovan inspekcijski nadzor sa obrazloženjem**  
 Redovan inspekcijski nadzor vršiće se kontinuirano a broj će biti u zavisnosti od broja primljenih obaveštenja u objedinjenoj proceduri  
 Redovan inspekcijski nadzor i obilazak terena vršiće se kontinuirano i pratiće se gradnja i promena u prostoru radi otkrivanja gradnje i gradilišta koja nisu prijavljena
  
- **druge elemente od značaja za planiranje vršenja inspekcijskog nadzora**

Građevinska inspekcija će 2017 godine voditi

- zapisnike prema  
 Pravilniku o opštem obrascu zapisnika o inspekcijskom nadzoru  
 ( »Sl. glasnik RS.« br. 81 od 24.09.2015)
- Kontrolne liste koje će dva puta preispitati , ( odnosno na svakih 6 meseci)  
 Voditi evidenciju prema Uredbi o igledu obrasca i načinu vođenja evidencije o inspekcijskom nadzoru ( »Sl. glasnik RS.« br. 81 od 24.09.2015)



### TROMESEČNE AKTIVNOSTI

<b>AKTIVNOSTI vršenje inspekcijskog nadzora</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Ažuriranje evidencija	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Arhiviranje završenih predmeta			x			x			x			x

Napomena.

obeležen je svaki mesec mada je u pitanju aktivnost na svaka tri meseca godišnje jer nije poznato zbog kontinuiteta u kom mesecu će se odvijati aktivnost ažuriranja

### ŠESTOMESEČNE AKTIVNOSTI

<b>AKTIVNOSTI vršenje inspekcijskog nadzora</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Poseta seminaru	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Edukacija pri ing komori radi bodova	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Provera kontrolnih listi	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Arhiviranje završenih predmeta						x						x
Dostava izveštaja o radu						x						x

Napomena.

obeležen je svaki mesec mada je u pitanju aktivnost dva puta godišnje jer nije poznato zbog kontinuiteta u kom mesecu će se odvijati aktivnost

### DEVETOMESEČNE AKTIVNOSTI

<b>AKTIVNOSTI vršenje inspekcijskog nadzora</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Kontrola ins organa	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Odlazak u tužilaštvo, sud,	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Učestaliji inspekcijski nadzori			x	x	x	x	x	x	x	x	x	

Napomena.

obeležen je svaki mesec mada je u pitanju aktivnost jednom do dva puta godišnje jer nije poznato zbog kontinuiteta u kom mesecu će se odvijati aktivnost

### **3.3 ODELJENJE ZA UPRAVNO NADZORNE POSLOVE I POSLOVE IZVRŠENJA**

Odeljenje za upravno pravne poslove i poslove izvršenja nije formirano.

## **4 PREDLOZI ZA UNAPREĐENJE RADA**

Aktivnosti građevinske inspekcije i vršenje inspeksijskog nadzora su važan zakonom poveren posao, a zavise od broja neposrednih izvršioca.

Redovni, vanredni, kontrolni i dopunski inspeksijski nadzor, kako terenski tako i kancelarijski obavljaju dva građ inspektora. Sada je posao proširen i na poslove popisa objekata radi ozakonjenja a potom slede provera rešenja o uklanjanju jer će biti ozakonjeni objekti pa će se vršiti uporedba i ponovo rad po tim predmetima.

Predlog je da se poveća broj saradnika koji bi olakšali rad inspektorima koji je zahtevan, težak i odgovoran - lična odgovornost

- na evidenciji ( jedan adm. operater )
- rad na izradi rešenja i donošenju odluka ( dva pravnika)
- saradnik za rad na terenu, ( dva izvršioca),  
za pomoć pri merenju, slikanju, kopiranju spisa predmeta za slanje spisa po žalbi, izradu fotografija, skeniranje kontrolnih listi za objavu na portalu, objavu zakona, propisa i odluka na portalu građ inspekcije, najavu kontrole kod nadziranih subjekata i slično

Takođe je potrebno a i zakonom propisano da se organizuje služba za izvršenje rešenja o uklanjanju objekata

## **5 ZAVRŠNA NAPOMENA**

Građevinska inspekcija zadržava pravo izmene i dopune godišnjeg Plana inspeksijskog nadzora za 2017. godinu.

Godišnji Plan inspeksijskog nadzora će se redovno ažurirati, analizirati i kontrolisati.

Program sačinio:  
građevinski inspektor  
dipl. ing. građ. Marijana Obradović

**GRAĐEVINSKA INSPEKCIJA**